La Congruità della manodopera in edilizia CNCE_Edilconnect

Casse Edili di Ancona, Ascoli Piceno, Ferrara, Modena, Parma, Pesaro-Urbino, Piacenza, Reggio Emilia

30 Novembre 2021

La congruità

COERENZA TRA LA MANODOPERA UTILIZZATA IN UN LAVORO EDILE E L'ENTITA' E LA TIPOLOGIA DEI LAVORI SVOLTI

STRUMENTO DI LOTTA LA DUMPING A GARANZIA DELLA REGOLARITÀ E DELLA CORRETTA CONCORRENZA SUL MERCATO

Excursus storico

- Esperienza congruità Umbria post sisma 1997
- Avviso Comune 28 ottobre 2010 e sperimentazioni in alcune provincie anche sulla base di leggi regionali
- 2018 congruità sisma 2016 sulla base di:
  - *ordinanza Comm. Straord. n. 41/2017*
  - *accordo 7 febbraio 2018 – PPSS e Istituzioni*
  - *ordin. Comm. Straord. nn. 58 e 78/2018*

La normativa degli appalti pubblici

- DLgs. 163/2006 art. 118, co. 6 bis

Al fine di contrastare il fenomeno del lavoro sommerso ed irregolare, il documento unico di regolarità contributiva è comprensivo della verifica della congruità della incidenza della mano d'opera relativa allo specifico contratto affidato. Tale congruità, per i lavori è verificata dalla Cassa Edile in base all'accordo assunto a livello nazionale tra le parti sociali firmatarie del contratto collettivo nazionale comparativamente più rappresentative per l'ambito del settore edile ed il Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali.

- Dlgs 50/2016 art. 105, co. 16 (idem)

Al fine di contrastare il fenomeno del lavoro sommerso ed irregolare, il documento unico di regolarità contributiva è comprensivo della verifica della congruità della incidenza della mano d'opera relativa allo specifico contratto affidato. Tale congruità, per i lavori edili è verificata dalla Cassa edile in base all'accordo assunto a livello nazionale tra le parti sociali firmatarie del contratto collettivo nazionale comparativamente più rappresentative per l'ambito del settore edile ed il Ministero del lavoro e delle politiche sociali; per i lavori non edili è verificata in comparazione con lo specifico contratto collettivo applicato.

- Decreto semplificazioni DL 76/2020 art. 8 co. 10bis

10-bis. Al Documento unico di regolarità contributiva è aggiunto quello relativo alla congruità dell'incidenza della manodopera relativo allo specifico intervento, secondo le modalità indicate con decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, da adottare entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto. Sono fatte salve le procedure i cui bandi o avvisi sono pubblicati prima della data di entrata in vigore del decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali di cui al periodo precedente.

Il Certificato di congruità

- Il Certificato di congruità attesta la congruenza dei costi della manodopera rispetto all'opera edile
- riguarda il singolo appalto/ cantiere
- la mancata congruenza ha effetto ai fini del rilascio del DURC solo per l'impresa affidataria

Il DOL_Durc On Line

- Il Durc riguarda la singola impresa con riferimento agli adempimenti Inps, Inail e Casse Edili su tutto il territorio nazionale

Perché Congruità «nazionale»?

per «*nazionale*» deve intendersi la possibilità di avere un sistema di messa in rete delle Casse al livello nazionale che permetta l'interscambio dei dati relativi a un medesimo cantiere/opera edile e ai soggetti in esso operanti

Le recenti disposizioni in materia di congruità

- Accordo delle parti sociali del 10 settembre 2020
- Il Decreto Ministeriale n. 143 del 25 giugno 2021

Decorrenza

si applica ai lavori edili per i quali verrà effettuata la denuncia di inizio attività alla cassa edile/edilcassa territorialmente competente *dal 1° novembre 2021*

A chi si applica?

- a tutti gli appalti pubblici
- agli appalti privati il cui valore complessivo sia pari o superiore a € 70000

Quando deve richiedersi?

- negli appalti pubblici: al termine dell'ultimo stato avanzamento lavoro prima di procedere al saldo finale
- negli appalti privati: al termine dei lavori per l'erogazione del saldo finale

Modalità di verifica

la verifica della congruità è effettuata in relazione agli indici minimi di congruità riferiti alle singole categorie di lavori, riportati nella tabella allegata all'accordo del 10 settembre 2020

CNCE
COMMISSIONE NAZIONALE PARITETICA PER LE CASSE EDILI

Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali n. 143 del 25 giugno 2021

Verifica della congruità della manodopera impiegata nei lavori edili

Indici di congruità definiti con l'Accordo collettivo del 10 settembre 2020		
	CATEGORIE	Percentuali di incidenza minima della manodopera sul valore dell'opera
1	OG1 - Nuova edilizia civile, compresi impianti e forniture	14,28%
2	OG1 - Nuova edilizia industriale, esclusi impianti	5,36%
3	Ristrutturazione di edifici civili	22,00%
4	Ristrutturazione di edifici industriali, esclusi impianti	6,69%
5	OG2 - Restauro e manutenzione di beni tutelati	30,00%
6	OG3 - Opere stradali, ponti, etc.	13,77%
7	OG4 - Opere d'arte nel sottosuolo	10,82%
8	OG5 - Dighe	16,07%
9	OG6 - Acquedotti e fognature	14,63%
10	OG6 - Gasdotti	13,66%
11	OG6 - Oleodotti	13,66%
12	OG6 - Opere di irrigazione ed evacuazione	12,48%
13	OG7 - Opere marittime	12,16%
14	OG8 - Opere fluviali	13,31%
15	OG9 - Impianti per la produzione di energia elettrica	14,23%
16	OG10 - Impianti per la trasformazione e distribuzione	5,36%
17	OG12 - OG13 - Bonifica e protezione ambientale	16,47%

Chi richiede la congruità

- l'impresa affidataria o un suo delegato, ovvero il committente

Chi rilascia la congruità

- la Cassa Edile/Edilcassa dove insiste il cantiere

Quali sono i tempi di rilascio della congruità

- l'attestazione è rilasciata **entro 10 giorni** dalla richiesta dalla Cassa competente

- qualora non sia possibile attestare la congruità la Cassa competente evidenzierà analiticamente all'impresa le difformità riscontrate e la invita a regolarizzare **entro 15 giorni**

In caso di mancato raggiungimento della congruità?

- *qualora lo scostamento rispetto agli indici di congruità sia accertato in misura pari o inferiore al 5% della percentuale della manodopera la Cassa rilascerà la regolarità previa giustificazione del direttore lavori*
- *l'impresa affidataria risultante non congrua potrà dimostrare il raggiungimento della percentuale di incidenza attraverso documentazione idonea a attestare costi non registrati in Cassa Edile/Edilcassa*
- *diversamente in caso di non regolarizzazione verrà comunicato l'esito negativo della congruità con conseguente indicazione dell'impresa in BNI*

Le conseguenze sul Durc

L'esito negativo della congruità riferita alla singola opera incide, dalla data di emissione, sulle successive verifiche della regolarità contributiva finalizzate al rilascio del DOL per l'impresa affidataria